

Dott. Comm. Corrado Colombo  
Dott. Comm. Giorgio Agnello  
Dott. Comm. Paolo Bergamasco  
Dott. Comm. Valeria De Cicco  
Dott. Comm. Silvio Formenti  
Dott. Comm. Piergiorgio Gusso  
Dott. Comm. Luigi Lepore  
Dott. Comm. Mara Losi  
Dott. Comm. Gianluca Panizza  
Dott. Comm. Maria Paola Pecollo  
Dott. Comm. Monica Poletto  
Dott. Comm. Filippo Purghè  
Dott. Comm. Giovanna Rita  
Avv. Nicola Salvarani  
Dottoressa Elsa Ségard Esp. Cont.  
Dott. Comm. Pino Sorrentino  
Dott. Comm. Alfredo Tradati  
Dott. Comm. Carlo Triberti  
Avv. Stefano Versace

*Of Counsel*

Dott. Comm. Paolo Triberti  
Avv. Vittorio Versace  
Dott. Luca Insabato Cons. del Lav.  
Avv. Patrizia Tovazzi  
Dott. Comm. Francesco Migliarese

Dottoressa Sara Agnello Esp. Cont.  
Dott. Comm. Anna Aimetti  
Dott.ssa Felicia Bogaci Esp. Cont.  
Avv. Lucia Campora  
Dott. Comm. Giuseppina Grazia Carbone  
Dott. Comm. Tommaso Carena  
Dott. Comm. Sara Casana  
Dott. Comm. Giuseppe Celestini  
Dott. Comm. Michele Ciccone  
Dott. Comm. Barbara Di Gregorio  
Dott. Comm. Moira Di Muzio  
Dott. Comm. Vincenzo Frunzio  
Dott. Comm. Emanuela Glerean  
Dott. Comm. Irene Guerzoni  
Dott. Comm. Alberto Mattiello  
Dott. Comm. Giorgia Mazzieri  
Dott. Comm. Mila Monova  
Dott. Comm. Gaia Napoli  
Dott. Comm. Enzo Pignataro  
Avv. Chiara Pisani  
Dott. Comm. Alessandro Pozzi  
Dott. Comm. Bruna Paulon Puerari  
Dott. Comm. Rosa Runci  
Dott. Comm. Camilla Santinoli  
Dott. Comm. Stefania Silvestri  
Dott. Comm. Andreina Soffientini  
Dott.ssa Tzvetelina Spassov Esp. Cont.  
Dott. Comm. Gloria Torre

C.F. e P.Iva 10444880156

www.tcapartners.it  
info@tcapartners.it

Milano, 25 giugno 2025

## Comunicazione n. 4 ENC/2025

### Oggetto: Delibera ANAC n. 192 del 7 maggio 2025 in materia di assolvimento degli obblighi di trasparenza – Guida all'applicazione della normativa

Gentile Cliente,

con delibera n. 192 del 7 maggio u.s. l'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC ha fornito importanti indicazioni operative circa lo svolgimento dell'attività di attestazione volta ad accertare il rispetto degli obblighi di pubblicazione, trasparenza e integrità svolta dagli OIV (Organismi Indipendenti di Valutazione) e prevista dall'art. 14, co. 4, lett. g), del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, nonché circa la predisposizione delle attestazioni da parte degli stessi OIV e le attività di vigilanza che la stessa ANAC<sup>1</sup> effettuerà nel corso del 2025 nell'ambito del proprio compito di controllo dell'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione richiesti dalla vigente normativa.

In particolare, la direttiva si rivolge ad un'ampia categoria di soggetti tenuti all'attestazione degli obblighi di trasparenza e pubblicazione con rilevazione al 31 maggio 2025. Tra queste categorie di soggetti figurano, oltre alle Amministrazioni pubbliche, enti pubblici economici, ordini professionali, e società di diritto privato sottoposte a controllo pubblico, gli **enti privati di cui all'art. 2-bis, comma 3, secondo periodo del D.lgs. nr. 33 del 2023, nonché i rispettivi OIV o organismi con funzioni analoghe<sup>2</sup>, ovvero:**

- associazioni, fondazioni ed enti di diritto privato -anche privi di personalità giuridica- con bilancio superiore a 500.000 euro che svolgono funzioni amministrative, erogano servizi pubblici o svolgono attività di produzione di beni/servizi a favore delle pubbliche amministrazioni;

<sup>1</sup> Infatti, all'ANAC è attribuito il compito di controllare l'adempimento degli obblighi di pubblicazione, esercitando poteri ispettivi (richiesta alle amministrazioni di fornire notizie, informazioni, atti e documenti) ma anche possibilità di ordinare di procedere, entro non più di trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni, o all'adozione di atti o provvedimenti, ovvero alla rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza. All'ANAC è riconosciuta altresì la possibilità di chiedere all'OIV informazioni ulteriori rispetto al controllo dell'esatto adempimento degli obblighi di trasparenza previsti dalla normativa vigente.

<sup>2</sup> L'OIV o altro organismo analogo, è il soggetto individuato all'interno dell'organizzazione di ogni amministrazione il cui compito è quello di attestare e verificare l'assolvimento degli obblighi di pubblicazione e il raggiungimento degli obiettivi connessi alla trasparenza pubblica e alla prevenzione di fenomeni corruttivi e strumento di miglioramento dei processi gestionali e di erogazione dei servizi rivolti al cittadino.

- enti privati gestori di servizi sanitari, sociosanitari e socioassistenziali accreditati e contrattualizzati, convenzionati o gestiti in appalto/concessione/coprogettazione, limitatamente a detti servizi che presentino un bilancio superiore a 500.000 euro.

Agli OIV<sup>3</sup> e analoghi è richiesto di attestare l'assolvimento degli obblighi di pubblicazione da parte dei soggetti sopra indicati, concentrando l'attività di verifica su aspetti ritenuti particolarmente rilevanti sotto il profilo dell'uso delle risorse pubbliche che, nel caso delle **associazioni, fondazioni ed enti di diritto privato ex art. 2-bis, co. 3, secondo periodo, d.lgs. 33/2013** (che essi dovranno pubblicare sul proprio sito internet) sono:

**1) Attestazioni di attività e procedimenti (art. 35 d.lgs. n. 33/2013);**

**2) Bilanci (preventivo e consuntivo), piano degli indicatori, risultati attesi di bilancio e dati di monitoraggio degli obiettivi (art. 29 d.lgs. n. 33/2013);**

**3) Documentazione relativa ai servizi erogati come la carta dei servizi o il documento standard di qualità (art. 32 d.lgs. n. 33/2013e solo per il SSN anche art. 41, co. 6);**

**4) Documenti relativi alle richieste di accesso civico semplice e generalizzato (art. 5 d.lgs. n. 33/2013e Del. 1309/2016 - Linee Guida Anac).**

Per l'anno in corso gli OIV o organismi con funzioni analoghe verificheranno l'assolvimento degli obblighi di trasparenza rispetto a dati, documenti e informazioni relativi all'anno 2024 vale a dire dati, documenti ed informazioni prodotti, adottati, approvati o da approvare per vincolo normativo o di organizzazione interna al 31 dicembre 2024.

L'attestazione deve tener conto dello stato di pubblicazione dei dati al 31 maggio 2025.

Le verifiche sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione al 31 maggio 2025 potranno essere svolte ad opera degli OIV, o gli altri organismi con funzioni analoghe **a partire dal 3 giugno 2025** si svolgeranno tramite l'applicazione web "**Attestazioni OIV**" disponibile sul sito dell'ANAC (per pronto riferimento: <https://www.anticorruzione.it/-/attestazioni-degli-oiv-in-materia-di-assolvimento-agli-obblighi-di-pubblicazione>). L'utente potrà accedere al servizio online registrandosi al *Sistema di registrazione e profilazione utenti* dell'ANAC, richiedendo l'attivazione del profilo OIV, anche nei casi in cui l'ente ne risulti provvisoriamente sprovvisto, con identificazione, in tal caso, del soggetto al quale sono attribuite funzioni di attestazione. Tramite l'applicativo l'utente può verificare per ogni informazione oggetto di attestazione cinque indicatori: 1) *la pubblicazione*<sup>4</sup>; 2) *la completezza di contenuto*<sup>5</sup>; 3) *la completezza rispetto agli uffici o ai soggetti tenuti*; 4) *l'aggiornamento*; 5) *il formato*<sup>6</sup>.

<sup>3</sup> Nel caso in cui l'ente sia privo di OIV, o di organismo o di altro soggetto con funzioni analoghe agli OIV, l'attestazione e la compilazione della griglia di rilevazione è effettuata, nelle associazioni, fondazioni e enti di diritto privato dal rappresentante legale o dall'organo di controllo, ove previsto, specificando che nell'ente è assente l'OIV o altro organismo con funzioni analoghe e motivandone le ragioni nel campo note della sezione "Dati generali" delle schede.

<sup>4</sup> I criteri selezionabili per l'attestazione di questo parametro sono: 1) *Non pubblicato*; 2) *Pubblicato ma non in sezione "Amministrazione trasparente"*; 3) *Pubblicato in sezione "Amministrazione trasparente"*.

<sup>5</sup> Il rispetto degli indicatori da 2) a 5) viene accertato con valutazione in termini percentuali.

<sup>6</sup> Nb: la verifica OIV deve essere estesa anche agli atti non pubblicati in quanto non prodotti o parzialmente prodotti nonostante ricorresse l'obbligo della loro produzione.

Gli OIV (o organismi analoghi) devono trasmettere ad ANAC la griglia relativa all'assolvimento degli obblighi tramite **l'applicativo web**. Successivamente, l'ANAC rilascerà la scheda di rilevazione che il **Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza** dovrà pubblicare sul sito dell'ente, nella sezione trasparenza («*Amministrazione trasparente*» o «*Società trasparente*») entro il **15 luglio 2025**<sup>7</sup>.

Gli enti per i quali gli OIV e gli altri organismi con funzioni analoghe non hanno evidenziato, nella fase di rilevazione al 31 maggio 2025, il pieno assolvimento di tutti gli indicatori di qualità (1) *pubblicazione*; 2) *completezza di contenuto* 3) *completezza rispetto agli uffici o ai soggetti tenuti*; 4) *aggiornamento*; 5) *formato*) **sin dal 16 luglio 2025**, avranno cura di monitorare le misure di adeguamento agli obblighi di pubblicazione adottate dalle amministrazioni/enti, società, verificando entro il 30 novembre 2025 il permanere o il superamento delle criticità. Durante la fase di monitoraggio gli OIV e analoghi potranno utilizzare l'applicativo web fornito dall'Autorità per annotare gli esiti del monitoraggio nella specifica scheda e aggiornare i valori attribuiti in fase di rilevazione, alla luce delle iniziative di adeguamento adottate dall'Amministrazione.

Nei casi in cui le criticità o carenze emerse in fase di rilevazione non siano superate entro il termine del 30 novembre 2025, gli OIV o analoghi elencano mediante il servizio web fornito dall'ANAC, i dati, documenti e informazioni per i quali l'Ente non ha provveduto a dare pubblicazione obbligatoria. Il servizio *web* consente, a partire dal **1° dicembre 2025**, la compilazione e l'estrazione di un documento contenente l'elenco delle inadempienze in materia di trasparenza rilevate al 30 novembre 2025.

Infine, **entro il 15 gennaio 2026** gli Enti devono pubblicare **l'attestazione finale** (completa della scheda delle verifiche di monitoraggio e dell'eventuale elenco delle inadempienze) sul proprio sito istituzionale, nella sezione trasparenza, sottosezione "Controlli e rilievi sull'amministrazione", sotto-sezione "Organismi indipendenti di valutazione".

Si richiama, inoltre, l'applicazione delle disposizioni previste dall'art. 46 del d.lgs. 33/2013 in base alle quali l'inadempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente costituisce elemento di **valutazione negativa della responsabilità dirigenziale ed eventuale causa di responsabilità per danno all'immagine dell'amministrazione, valutata ai fini della corresponsione della retribuzione di risultato e del trattamento accessorio collegato alla performance individuale dei responsabili**. In caso di inadempienze, l'OIV (o organismo analogo) si occuperà di segnalare le irregolarità all'organo di indirizzo politico dell'ente e, nei casi più gravi, all'ufficio di disciplina.

Delle verifiche circa l'adempimento dei sopra descritti obblighi di pubblicazione si occuperà ANAC, effettuando verifiche d'ufficio o su segnalazione sui siti web dei soggetti tenuti e riservandosi di segnalare ai vertici dell'ente i casi di mancata o ritardata attestazione o le discordanze tra attestazioni e pubblicazioni effettive. Inoltre, è bene segnalare che ANAC potrà utilizzare l'elenco delle inadempienze in materia di trasparenza, predisposto dall'OIV, o altro organismo con funzioni analoghe, accessibile nel servizio web, per contestare agli enti inadempienti la violazione delle norme sulla trasparenza degli obblighi oggetto di attestazione e chiedere conto delle iniziative assunte. Non meno rilevante, all'attività di vigilanza può seguire

---

<sup>7</sup> La comunicazione ad ANAC dei dati delle verifiche di rilevazione al 31 maggio 2025 e della relativa attestazione deve avvenire esclusivamente mediante **l'utilizzo dell'applicativo web**. Ogni altra modalità utilizzata non sarà ritenuta valida.

un **controllo documentale da parte della Guardia di Finanza** volto a riscontrare l'esattezza e l'accuratezza dei dati attestati dagli OIV o analoghi.

Per maggiore chiarezza si riepilogano le scadenze dei diversi adempimenti nella Tabella che segue.

<p><b>Fase di rilevazione degli obblighi di pubblicazione al 31 maggio 2025</b></p>	<p>OIV o soggetto/organismo con funzioni analoghe compila, a <b>partire dal 3 giugno 2025</b>, tramite l'applicativo web, la scheda di <b>rilevazione al 31 maggio 2025</b> e la relativa attestazione con evidenza del grado di assolvimento agli obblighi di pubblicazione.</p>	<p>Entro <b>il 15 luglio</b>, L'RPCT pubblica su "Amministrazione Trasparente" o "Società Trasparente" la scheda di rilevazione e la relativa attestazione ricevuta dall'OIV o altro organismo con funzioni analoghe.</p>
---	---	---

<p><b>Fase di monitoraggio delle carenze</b> rilevate al 31 maggio 2025</p>	<p>In caso di <b>pieno superamento delle carenze</b> rilevate al 31 maggio 2025, l'OIV dal <b>16 luglio</b> compila tramite l'applicativo web la scheda di monitoraggio e la relativa attestazione, dichiarando un grado di assolvimento pari al 100%</p> <p style="text-align: center;">E L'RPCT</p> <p>pubblica su "Amministrazione Trasparente" o "Società Trasparente" la scheda di monitoraggio e la relativa attestazione ricevuta dall'OIV o altro organismo con funzioni analoghe.</p>	<p>In caso di <b>inadempienze ancora in essere al 30 novembre 2025</b>, l'OIV utilizza, a partire dal <b>1° dicembre 2025</b> l'applicativo web per compilare la scheda di monitoraggio, predisponendo <b>l'elenco delle inadempienze</b> in materia di trasparenza</p> <p style="text-align: center;">E L'RPCT <b>entro il 15 gennaio 2026</b></p> <p>Pubblica su "Amministrazione Trasparente" o "Società Trasparente" la scheda di monitoraggio, l'elenco inadempienze e la relativa attestazione ricevuta dall'OIV o altro organismo con funzioni analoghe.</p>
---	--	---

Con l'occasione vi porgiamo i migliori saluti.

Triberti Colombo & Associati